

Số: /BC-KHCN

Thái Nguyên, ngày 27 tháng 5 năm 2026

BÁO CÁO

Tổng kết việc thi hành các quy định pháp luật về mức chi xây dựng quy chuẩn kỹ thuật địa phương trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên và tỉnh Bắc Kạn (trước thời điểm sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh)

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025; Thông tư số 26/2025/TT-BTP ngày 12/12/2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; trên cơ sở rà soát Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn quy định mức chi xây dựng quy chuẩn kỹ thuật địa phương trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn và các quy định pháp luật có liên quan, Sở Khoa học và Công nghệ báo cáo tổng kết như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

1. Bối cảnh trong nước và yêu cầu thực tiễn

Quy chuẩn kỹ thuật địa phương (QCĐP) là công cụ quan trọng trong quản lý nhà nước về chất lượng sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ, môi trường trên địa bàn tỉnh; góp phần bảo đảm an toàn, bảo vệ sức khỏe con người, bảo vệ môi trường, nâng cao hiệu quả quản lý ngành, lĩnh vực.

Trong bối cảnh đẩy mạnh hoàn thiện thể chế, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, việc xây dựng và áp dụng tiêu chuẩn cơ sở, QCĐP ngày càng được quan tâm nhằm cụ thể hóa các tiêu chuẩn quốc gia, quy chuẩn kỹ thuật quốc gia, phù hợp với đặc thù điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương.

Sau khi Quốc hội ban hành Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, yêu cầu rà soát, xử lý, thay thế hoặc ban hành văn bản mới để bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên mới trở thành yêu cầu bắt buộc cả về pháp lý và quản lý nhà nước. Trong bối cảnh đó, chính sách mức chi từ ngân sách nhà nước cho hoạt động xây dựng quy chuẩn kỹ thuật địa phương cần được đánh giá toàn diện để làm cơ sở xây dựng cơ chế mới thống nhất trên phạm vi toàn tỉnh trong giai đoạn 2026-2030.

2. Quá trình thực hiện tổng kết

Trên cơ sở yêu cầu rà soát, đánh giá việc thi hành các quy định pháp luật về xây dựng và áp dụng quy chuẩn kỹ thuật địa phương, Sở Khoa học và Công nghệ đã tổng hợp, đánh giá tình hình thực hiện trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên và tỉnh Bắc Kạn trước khi sáp nhập.

Quá trình tổng kết được thực hiện thông qua việc nghiên cứu các quy định pháp luật hiện hành, rà soát các văn bản đã được ban hành có liên quan, trong đó tập trung vào Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn quy định mức chi xây dựng quy chuẩn kỹ thuật địa phương.

Qua rà soát cho thấy, từ thời điểm ban hành đến nay, Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn chưa phát sinh trường hợp áp dụng trong thực tiễn do địa phương chưa triển khai nhiệm vụ xây dựng quy chuẩn kỹ thuật địa phương sau khi Nghị quyết được ban hành. Vì vậy, việc tổng kết chủ yếu tập trung vào đánh giá tính đầy đủ, phù hợp của các quy định hiện hành, mức độ sẵn sàng triển khai khi phát sinh nhu cầu, cũng như nhận diện những vấn đề có thể phát sinh trong quá trình tổ chức thực hiện trong thời gian tới và mang tính sẵn sàng có cơ sở áp dụng khi phát sinh nhiệm vụ liên quan đến hoạt động này.

Trên cơ sở đó, Sở Khoa học và Công nghệ tiến hành phân tích, tổng hợp, đánh giá nhằm làm rõ sự phù hợp của chính sách, đồng thời đề xuất định hướng hoàn thiện các quy định về xây dựng và áp dụng tiêu chuẩn cơ sở, quy chuẩn kỹ thuật địa phương trong giai đoạn tới, bảo đảm tính khả thi, thống nhất và phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương sau sáp xếp.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật

Trước thời điểm sáp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, công tác xây dựng và áp dụng QCDP đối với tỉnh Bắc Kạn đã ban hành Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 quy định mức chi xây dựng quy chuẩn kỹ thuật địa phương trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Đối với tỉnh Thái Nguyên áp dụng theo các văn bản sau: (1) Nghị quyết số 11/2017/NQ-HĐND ngày 27/10/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên quy định mức chi bảo đảm cho công tác cải cách hành chính nhà nước; mức chi công tác phí, chi hội nghị đối với các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh Thái Nguyên và mức chi, mức hỗ trợ thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020; (2) Quyết định số 37/2015/QĐ-UBND ngày 25/11/2015 của UBND tỉnh Thái Nguyên ban hành quy định định mức xây dựng, phân bổ dự toán, quyết toán và hỗ trợ kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước tỉnh Thái Nguyên; (3) Quyết định số 12/2023/QĐ-UBND ngày 05/6/2023 của UBND tỉnh Thái Nguyên ban hành quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên; (4) Thông tư số 27/2020/TT-

BTC ngày 17/4/2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí xây dựng tiêu chuẩn quốc gia và quy chuẩn kỹ thuật và Quyết định số 815/QĐ-BTC ngày 03/6/2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về việc đính chính Thông tư số 27/2020/TT-BTC ngày 17/4/2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí xây dựng tiêu chuẩn quốc gia và quy chuẩn kỹ thuật.

Sau khi tỉnh Thái Nguyên mới đi vào hoạt động từ ngày 01/7/2025, Sở Khoa học và Công nghệ đã chủ động rà soát các văn bản còn hiệu lực của hai địa phương trước khi sắp xếp để tham mưu xây dựng Nghị quyết mới của Hội đồng nhân dân tỉnh để áp dụng thống nhất trên phạm vi toàn tỉnh.

2. Kết quả thi hành văn bản quy phạm pháp luật; đánh giá ưu điểm, bất cập, hạn chế

a) Kết quả thi hành

Sau khi Nghị quyết được ban hành, các cơ quan chuyên môn đã thực hiện công tác phổ biến, quán triệt nội dung văn bản làm cơ sở để triển khai khi phát sinh nhiệm vụ xây dựng quy chuẩn kỹ thuật địa phương. Tuy nhiên, trên thực tế chưa phát sinh nhiệm vụ xây dựng quy chuẩn kỹ thuật địa phương thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết, do quy chuẩn kỹ thuật địa phương về chất lượng nước sạch sử dụng cho mục đích sinh hoạt trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn được xây dựng trước khi Nghị quyết được ban hành.

Các nội dung chi theo Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND tập trung vào: chi công lao động; chi lập dự án; chi xây dựng thuyết minh dự thảo, tổng hợp ý kiến; chi cho công tác nghiên cứu, phân tích, đánh giá thực trạng; chi thuê chuyên gia; lấy ý kiến nhận xét của thành viên Ban biên soạn/tổ biên soạn; chi hội thảo, hội nghị; chi dịch và hiệu đính tài liệu từ tiếng nước ngoài sang tiếng việt và ngược lại; chi hoạt động khảo sát, điều tra; nhận xét đánh giá phản biện; hội đồng thẩm tra dự thảo và các nội dung chi khác theo quy định của pháp luật hiện hành.

Nội dung so sánh	Tỉnh Thái Nguyên (trước sáp nhập)	Tỉnh Bắc Kạn (trước sáp nhập)
Tình trạng văn bản quy phạm pháp luật	Chưa ban hành Nghị quyết riêng về mức chi hoạt động xây dựng tiêu chuẩn cơ sở, quy chuẩn địa phương	Đã ban hành Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 10/12/2022
Phạm vi điều chỉnh thực tế	Chủ yếu áp dụng cơ chế chung, chưa có khung mức chi thống nhất cấp tỉnh	Quy định cụ thể một số nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước cho xây dựng QCĐP
Nguồn lực triển khai	Phân tán theo nguồn chi thường xuyên của từng cơ quan, đơn vị	Có căn cứ dự toán, bố trí kinh phí tương đối ổn định cho hoạt động xây dựng QCĐP

b) Ưu điểm

Nghị quyết được ban hành cơ bản đúng thẩm quyền, phù hợp với quy định của pháp luật tại thời điểm ban hành.

Nội dung quy định đã bước đầu tạo cơ sở pháp lý cho việc bố trí kinh phí xây dựng quy chuẩn kỹ thuật địa phương khi phát sinh nhu cầu.

Cách thức quy định tương đối rõ ràng, có thể làm căn cứ để tổ chức triển khai trong trường hợp có nhiệm vụ cụ thể.

c) Bất cập, hạn chế

Một số nội dung của Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND được xây dựng trên cơ sở dẫn chiếu các văn bản địa phương và văn bản hướng dẫn của Trung ương tại thời điểm năm 2022; đến nay, trong bối cảnh hệ thống pháp luật và mô hình tổ chức chính quyền địa phương đã thay đổi, việc tiếp tục áp dụng nguyên trạng không còn phù hợp. Ngoài ra, phạm vi quy định của Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND mới chủ yếu gắn với mô hình cơ quan, đơn vị trước sắp xếp, chưa phản ánh đầy đủ yêu cầu quản lý, phân cấp, phân quyền và tổ chức thực hiện theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp hiện nay.

3. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

Khó khăn lớn nhất trong việc đánh giá thi hành Nghị quyết là chưa có thực tiễn áp dụng, do đó chưa có dữ liệu, số liệu để đánh giá cụ thể.

Bên cạnh đó, sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, yêu cầu cần phải xây dựng tiêu chuẩn cơ sở, quy chuẩn kỹ thuật địa phương thống nhất trên phạm vi toàn tỉnh.

Nguyên nhân của các khó khăn, vướng mắc nêu trên gồm cả nguyên nhân khách quan và chủ quan. Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và thực hiện mô hình chính quyền địa phương 2 cấp đã làm phát sinh yêu cầu phải rà soát, xử lý, ban hành quy định mới cho phù hợp.

4. Xác định những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn

Sau khi sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, yêu cầu xây dựng và áp dụng hệ thống quy chuẩn kỹ thuật địa phương thống nhất trên phạm vi toàn tỉnh đặt ra cấp thiết nhằm bảo đảm tính đồng bộ và hiệu quả quản lý nhà nước.

Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND của tỉnh Bắc Kạn từ khi ban hành đến nay chưa phát sinh áp dụng trong thực tiễn, điều này đặt ra yêu cầu cần rà soát, hoàn thiện cơ chế xây dựng quy chuẩn kỹ thuật địa phương theo hướng sát với nhu cầu thực tế, bảo đảm tính khả thi và phù hợp với mô hình chính quyền địa phương hiện nay.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đề nghị tiếp tục hoàn thiện hồ sơ, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết mới quy định nội dung chi, mức chi từ ngân sách nhà nước cho hoạt động xây dựng tiêu chuẩn cơ sở và quy chuẩn kỹ thuật địa phương trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên, bảo đảm tạo lập hành

lang pháp lý thống nhất, đồng bộ và áp dụng chung trên phạm vi toàn tỉnh sau sắp xếp.

2. Nghị quyết mới cần kế thừa có chọn lọc những nội dung hợp lý của Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn, đồng thời rà soát, cập nhật các căn cứ pháp lý, cơ chế áp dụng để phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành, mô hình chính quyền địa phương 02 cấp và thực tiễn tổ chức quản lý của tỉnh Thái Nguyên mới.

3. Đề nghị các đơn vị có liên quan phối hợp chặt chẽ với Sở Khoa học và Công nghệ trong quá trình thẩm định, hoàn thiện hồ sơ, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết theo đúng quy định; đồng thời phối hợp rà soát tính thống nhất của hệ thống văn bản liên quan sau khi Nghị quyết mới được thông qua.

Trên đây là Báo cáo tổng kết việc thi hành các quy định pháp luật về mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện hoạt động xây dựng quy chuẩn kỹ thuật địa phương trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên và tỉnh Bắc Kạn (trước thời điểm sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh). Sở Khoa học và Công nghệ trân trọng báo cáo, đề nghị Sở Tư pháp xem xét, cho ý kiến./.

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, CN.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Cao Minh Hải

Phụ lục
ĐÁNH GIÁ TÍNH HỢP HIẾN, TÍNH HỢP PHÁP, TÍNH THÔNG NHẤT VÀ TÍNH TƯƠNG THÍCH
CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

(Kèm theo Báo cáo số /BC-SKHCN ngày / /2026 của Sở Khoa học và Công nghệ)

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHÍNH SÁCH/QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	ĐÁNH GIÁ	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi từ ngân sách nhà nước cho hoạt động xây dựng tiêu chuẩn cơ sở và quy chuẩn kỹ thuật địa phương trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên	Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị; Đề án số 22-ĐA/TU ngày 11/12/2025 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Thái Nguyên	Chính sách này góp phần hoàn thiện thể chế, khuyến khích đề xuất, tham mưu xây dựng tiêu chuẩn cơ sở, quy chuẩn địa phương, qua đó hỗ trợ nâng cao năng suất, chất lượng, hiệu quả hoạt động và tiếp tục thúc đẩy công tác quản lý trên địa bàn tỉnh	Đề nghị tiếp tục hoàn thiện và trình thông qua

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHÍNH SÁCH/QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi từ ngân sách nhà nước cho hoạt động xây dựng tiêu chuẩn cơ sở và quy chuẩn kỹ thuật địa phương trên địa bàn tỉnh	Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15; Nghị quyết số 190/2025/QH15; Nghị quyết số	Việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết mới là đúng thẩm quyền, phù hợp với quy định của Trung ương, đáp ứng yêu	Đề nghị trình ban hành theo thủ tục luật định

Thái Nguyên	202/2025/QH15; Thông tư số 27/2020//TT-BTC và các văn bản có liên quan	cầu xử lý khoảng trống pháp lý và bảo đảm áp dụng chính sách thống nhất sau sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh	
-------------	--	--	--

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến chính sách/dự thảo

CHÍNH SÁCH/QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi từ ngân sách nhà nước cho hoạt động xây dựng tiêu chuẩn cơ sở và quy chuẩn kỹ thuật địa phương trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên	Qua rà soát cho thấy không có Điều ước quốc tế nào mà Việt Nam là thành viên điều chỉnh trực tiếp mức chi từ ngân sách nhà nước của địa phương cho hoạt động xây dựng tiêu chuẩn cơ sở và quy chuẩn kỹ thuật địa phương	Dự thảo Nghị quyết chỉ điều chỉnh cơ chế hỗ trợ tài chính của địa phương, không làm phát sinh xung đột, không trái với nghĩa vụ quốc tế của Việt Nam	Không đặt ra yêu cầu xử lý về tính tương thích